



COMUNE DI VEZZANO SUL CROSTOLO

PROVINCIA DI REGGIO EMILIA

Committente

COMUNE DI VEZZANO SUL CROSTOLO

Piazza della Libertà, 1 42030 Vezzano sul Crostolo (RE)

Progetto

TRASPORTO SCOLASTICO PER LE SCUOLE DELL'INFANZIA, PRIMARIE E SECONDARIA DI PRIMO GRADO DEL TERRITORIO DEL COMUNE DI VEZZANO SUL CROSTOLO PER IL PERIODO SETTEMBRE 2024 – AGOSTO 2026

Progettisti

Area Affari Generali

Dr.ssa Paola Incerti e Dr.ssa Raffaella Virelli

Descrizione

SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA - RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLA SCELTA DELLA MODALITA' DI GESTIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE AI SENSI DELL'ART. 14 COMMI 2, 3, 4 E DELL'ART. 31 COMMI 1, 2 DEL D.LGS. 201/2022

TAVOLA

E.3

Data: Giugno 2023

Revisione in data 23.12.2023

Revisione in data 22.03.2024

COMUNE DI VEZZANO SUL CROSTOLO (RE)

Piazza Della Libertà n. 1 - 42030 Vezzano sul Crostolo

Tel. 0522/601962 - Fax 0522/601947 - C. F. e P. I.V.A. 00441360351

INFORMAZIONI DI SINTESI	
Oggetto dell'affidamento	SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PER LE SCUOLE DELL'INFANZIA, PRIMARIE E SECONDARIA DI PRIMO GRADO DEL TERRITORIO DEL COMUNE DI VEZZANO SUL CROSTOLO PER IL PERIODO SETTEMBRE 2024 AGOSTO 2026
Importo dell'affidamento	Il valore stimato dell'appalto al netto dell'IVA, ivi compresa qualsiasi forma di opzione, rinnovo e proroga del contratto è pari ad € 486.990,00
Ente affidante	Comune di Vezzano sul Crostolo – Piazza Della Libertà n. 1 – 42030 Vezzano sul Crostolo (RE) c.f./p.iva: 00441360351
Tipo di affidamento	Appalto
Modalità di affidamento	Affidamento tramite procedura a evidenza pubblica prevista dall'art. 71 del D. Lgs. n.36/2023 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 comma 2, lett. A) del D. Lgs. n.36/2023
Durata dell'affidamento	L'appalto ha la durata di 2 anni scolastici a decorrere dal 1° settembre 2024 e fino al 31 agosto 2026 eventualmente rinnovabile per ulteriori due anni e prorogabile di ulteriori mesi 6.
Territorio e popolazione interessata dal servizio affidato o da affidare:	Comune di Vezzano sul Crostolo – Provincia di Reggio Emilia

Soggetto responsabile della compilazione	
Nominativo:	Dott.ssa Raffaella Virelli
Ente di riferimento	Comune di Vezzano sul Crostolo
Area/servizio:	Area Affari Generali – Servizio Scuola
Telefono:	0522/601948
Email/PEC	r.virelli@comune.vezzano-sul-crostolo.re.it
Data di redazione	02/04/2024

SEZIONE A-CONTESTO GIURIDICO E INDICATORI DI RIFERIMENTO

A.1 - Contesto giuridico

Il servizio di trasporto scolastico deve osservare le disposizioni legislative e regolamentari vigenti in materia che qui si elencano:

- Legge 11/08/2003 n.218 “Disciplina dell’attività di trasporto di viaggiatori effettuato mediante noleggio di autobus con conducente”;
- Regolamento CE n. 1071 21/10/09 sulle norme per l’esercizio dell’attività di trasportatore su strada;
- Decreto del Dipartimento dei trasporti, la navigazione e i sistemi informativi 25/11/2011 n. 291 “Disposizioni tecniche di prima applicazione del Regolamento (CE) n. 1071/2009 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 21/10/2009 circa norme comuni sulle condizioni da rispettare per esercitare l’attività di trasportatore su strada e abroga la direttiva 96/26/CE del Consiglio”;
- Circolare n.2/2011 diramata dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti – Oggetto: Professione di trasportatore su strada di persone. Accesso alla professione Regolamento (CE) 1071/2009 – Decreto del Dipartimento per i trasporti, la navigazione e i sistemi informativi e statistici prot. n. RD/291 del 25/11/2011;
- Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 25/01/2012 “Disposizioni applicative dell’art. 5 del Decreto 25/11/2011 per il requisito di “stabilimento” di cui all’art. 5 del Regolamento (CE) 1071/2009 del parlamento Europeo e del Consiglio del 21/10/2009, che stabilisce norme comuni sulle condizioni da rispettare per esercitare l’attività di trasportatore su strada e abroga la Direttiva 96/26 CE del Consiglio”;
- Regolamento regionale per l’esercizio dell’attività di noleggio di autobus con conducente (art. 26- quater lett. d) L.R. 30/1998) 28/12/2009 n.3;
- D. Lgs. 30/04/1992 n. 285 “Nuovo codice della strada”;
- L.R. 08/08/2001 n.26 “Diritto allo studio ed all’apprendimento per tutta la vita – Abrogazione della L.R. 25/05/1999 n.10”;
- D. Lgs. 04/03/2014 n. 39 “Attuazione della direttiva 2011/93/UE relativa alla lotta contro l’abuso e lo sfruttamento sessuale dei minori e la pornografia minorile, che sostituisce la decisione quadro 2004/68/GAI.”

A.2 - Indicatori di riferimento e schemi di atto

Si è utilizzato lo schema tipo di relazione predisposto da ANAC.

In applicazione di quanto disposto con decreto del Ministero delle Imprese e del Made in Italy del 31/08/2023 avente ad oggetto “Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell’art. 8 del D. Lgs. n. 201 del 2022” (all.2) si indicano sinteticamente i seguenti indicatori di qualità del servizio (contrattuale, tecnica e connessa agli obblighi di servizio pubblico) meglio individuati negli altri elaborati di progetto del servizio e/o definiti con regolamento comunale:

- art. 1 “Destinatari dei servizi e domanda di ammissione” – Regolamento comunale trasporto scolastico
- art. 5 n.4) e 5) “Contenuto della prestazione” - capitolato speciale d’appalto;
- art. 7 “Obblighi dell’aggiudicatario” – capitolato speciale d’appalto
- art. 13 “Qualità del servizio” - capitolato speciale d’appalto
- art. 16 “Vigilanza del Comune” del capitolato speciale d’appalto
- è previsto un sistema di agevolazioni tariffarie definito annualmente con deliberazione di Giunta Comunale.

SEZIONE B – DESCRIZIONE DEL SERVIZIO

B.1 - Caratteristiche del servizio

L’appalto ha per oggetto la gestione del servizio di trasporto scolastico ed extrascolastico che comprende:

1. il tragitto andata e ritorno da casa a scuola per alunni residenti nel capoluogo e nelle frazioni del territorio comunale. Gli itinerari di percorso saranno definiti di concerto tra il comune e l'aggiudicatario all'inizio di ciascun anno scolastico.

L'impresa dovrà assicurare il servizio di trasporto scolastico, con mezzi e personale proprio, indicativamente nel periodo settembre/giugno di ogni anno di durata contrattuale, di norma in tutti i giorni di lezione previsti dal calendario scolastico delle scuole del territorio. indicativamente si prevede lo svolgimento del servizio per 35 settimane (210 giorni) annuali. in ogni caso l'impresa dovrà fornire il servizio in qualunque momento sia richiesto dal comune, anche se non corrispondente all'effettivo calendario scolastico o agli effettivi orari previsti per l'ordinaria attività didattica delle scuole. in particolare l'aggiudicatario dovrà garantire il servizio di trasporto anche nei giorni in cui si svolgono le prove scritte degli esami di classe terza della scuola secondaria di I grado. in tali giornate verrà definito di concerto tra il comune e l'impresa un itinerario ristretto relativo ai soli alunni iscritti al servizio durante l'anno.

Il servizio di trasporto scolastico casa – scuola – casa comprende:

- il trasporto di andata ovvero il tragitto casa – scuola con salita degli utenti presso i punti di raccolta individuati agli orari stabiliti e la loro discesa presso i relativi plessi scolastici di appartenenza;
- il trasporto di ritorno ovvero il tragitto scuola – casa con la salita degli utenti presso i plessi scolastici di appartenenza ed il percorso da effettuarsi a ritroso con la discesa degli utenti presso i punti di raccolta individuati ed agli orari stabiliti.

L'utente non potrà essere fatto scendere ad una fermata diversa da quella assegnata se non sia stata rilasciata preventiva autorizzazione dal comune. l'utente non può essere lasciato alla fermata assegnata sino a quando non intervenga la vigilanza dei genitori o di loro delegati. qualora si verifichi il caso in cui tale vigilanza non si compia, l'utente dovrà essere trattenuto sullo scuolabus e opportunamente sorvegliato, senza che ciò comporti un'interruzione del servizio e l'aggiudicatario dovrà accompagnarlo successivamente al comando della polizia municipale.

Sul mezzo, durante lo svolgimento del servizio, potranno essere fatte salire solo ed esclusivamente le persone autorizzate dal comune.

Ad ogni utente dovrà essere garantito il posto a sedere. e' vietato il trasporto di utenti in piedi.

2. Il servizio di trasporto relativo alle attività curricolari in orario scolastico e precisamente a titolo indicativo e non esaustivo, servizi di trasporto per attività motorie in palestra.

L'aggiudicatario svolgerà questi servizi con gli stessi mezzi utilizzati per il servizio di trasporto casa – scuola – casa e compatibilmente con gli orari del medesimo.

3. Il servizio di trasporto relativo alle uscite didattiche previste in orario scolastico che il comune andrà di volta in volta a richiedere. il servizio sarà effettuato con gli stessi scuolabus utilizzati nello stesso giorno per i servizi di trasporto di cui ai punti 1) e 2) e compatibilmente con gli orari dei medesimi.

4. La raccolta di anno in anno delle richieste degli utenti che intendono avvalersi del servizio di trasporto scolastico delle scuole primarie e delle scuole secondarie di I grado. Dette richieste verranno raccolte dall'aggiudicatario di norma entro il 30 giugno di ogni anno per l'anno scolastico che inizierà nel mese di settembre successivo attraverso apposito portale on line.

5. L'invio delle richieste di pagamento delle rette di trasporto all'utenza ai rispettivi indirizzi, calcolate sulla base delle tariffe deliberate dal comune. le rette verranno incassate dal comune. l'impresa aggiudicataria dovrà provvedere anche alla successiva fase di invio dei solleciti di pagamento. Pertanto l'aggiudicatario dovrà implementare e dispiegare le interfacce software finalizzate alla realizzazione di adeguati livelli di interoperabilità tra le applicazioni oggetto dell'appalto nonché di cooperazione applicativa con il sistema di gestione finanziaria delle Entrate Locali EntraNext.

Nello specifico, il Fornitore dovrà implementare le seguenti interfacce software:

interfaccia di cooperazione applicativa tra il software del soggetto aggiudicatario che genera posizioni debitorie ed il software EntraNext di gestione finanziaria delle Entrate Locali, utilizzando le specifiche tecniche "LinkNext". Tale connettore dovrà essere in grado di:

- inviare ad EntraNext ruoli di posizioni debitorie
- inviare ad EntraNext singole posizioni debitorie

COMUNE DI VEZZANO SUL CROSTOLO (RE)

Piazza Della Libertà n. 1 - 42030 Vezzano sul Crostolo

Tel. 0522/601962 - Fax 0522/601947 - C. F. e P. I.V.A. 00441360351

- annullare e/o rettificare singole posizioni debitorie
- ricevere i pagamenti relativi alle posizioni debitorie inviate

B.2 - Obblighi di servizio pubblico e relative compensazioni

Gli obblighi di servizio pubblico ricavati dalle caratteristiche sopra riportate e dagli elaborati di progetto riguardano:

- L'accessibilità ai servizi senza discriminazioni di alcuna natura
- Il rispetto degli standard minimi previsti dalle normative vigenti in materia di trasporto scolastico: rispetto degli orari, numero e caratteristiche degli automezzi e degli autisti
- Gli standard di qualità del servizio previsti dall'articolo 13 del capitolato che si riporta:
Data la particolare delicatezza che riveste il servizio affidato, l'AGGIUDICATARIO si impegna a garantire la qualità dello stesso attraverso azioni obbligatorie e caratteristiche degli automezzi, che saranno contenute in una relazione da presentare in sede di offerta ed in particolare:
 - dimostrazione di utilizzo di automezzi di recente immatricolazione;
 - piano preventivo di manutenzione ordinaria degli automezzi (cambio gomme, freni, pulizia etc.), modalità di interventi di manutenzione e riparazione straordinarie, indicando se effettuati presso officine di proprietà o altro;
 - controlli periodici da parte di personale dell'IMPRESA sui mezzi destinati ai trasporti scolastici per verificare presenze e comportamenti degli iscritti al servizio.
 - dettagliata modalità di intervento, tempestivo, funzionale all'immediato ripristino e adeguato alla situazione, da approntare nei diversi casi possibili di interruzione imprevista del servizio in corso d'opera o per disfunzioni varie e contrattempi; previsione, inoltre, nei casi descritti, di avviso immediato del competente Ufficio Scuola e dove opportuno celere comunicazione alle famiglie degli utenti di eventuali ritardi o altro mediante il telefono o altro strumento idoneo;
- Applicazione di tariffe approvate dall'amministrazione comunale diversificate in base alle modalità di utilizzo degli utenti

SEZIONE C - MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

C.1 - Specificazione della modalità di affidamento prescelta

La modalità di affidamento prescelta è l'appalto mediante procedura a evidenza pubblica prevista dall'art. 71 del D. Lgs. n.36/2023 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 comma 2, lett. A) del D. Lgs. n.36/2023;

C. 2 - Illustrazione della sussistenza dei requisiti europei e nazionali per la stessa e descrizione dei relativi adempimenti

I requisiti sono da ritenersi sussistenti in ragione della prevista applicazione del codice dei contratti pubblici vigente che attua le direttive europee in materia di appalti.

SEZIONE D - MOTIVAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELLA SCELTA

D.1 - Risultati attesi

L'affidamento dovrà garantire la qualità, la continuità/regolarità, l'accessibilità, l'affidabilità de servizio, tenendo conto delle richieste specifiche degli utenti e gli orari scolastici di ogni scuola.

In particolare i risultati attesi sono correlati all'attuazione dei seguenti indicatori qualitativi del servizio:

- Universalità: i servizi sono garantiti per tutti i bambini, in tutte le scuole e con gli stessi standard qualitativi;
- Accessibilità e continuità: fruibilità del servizio da parte di tutti gli utenti senza discontinuità durante tutto l'anno; accesso ai bambini con bisogni speciali;

- Qualità tecnica: il gestore garantisce un piano di controllo periodico degli automezzi nel pieno rispetto di tutti gli obblighi in materia di sicurezza del servizio
- Garanzia e trasparenza: sottoscrizione di un contratto di servizio dove sono specificati tutti i servizi in modo puntuale e chiaro; libero accesso agli atti relativi al servizio;

Valore stimato dell'appalto al netto dell'IVA comprensivo di opzioni, rinnovi e proroghe è pari ad € 486.990,00

D.2 - Comparazione con opzioni alternative

La specificità delle prestazioni oggetto di appalto, per le quali il comune non dispone di professionalità e di automezzi, ha fatto propendere per l'affidamento del servizio a soggetto esterno tramite procedura di appalto.

La Stazione Appaltante mantiene in capo a sé funzioni di verifica in merito all'esatto adempimento delle prestazioni ed allo svolgimento dei servizi oggetto di appalto attraverso strumenti di controllo e di monitoraggio finalizzati anche al costante miglioramento delle attività espletate.

La Stazione Appaltante, inoltre, potrà effettuare, nei modi e nei tempi ritenuti opportuni, controlli specifici e verifiche ispettive al fine di verificare l'esatto adempimento degli obblighi contrattuali, la qualità delle prestazioni dovute e l'adempimento di ogni attività prevista dal capitolato.

L'opzione della concessione del servizio è stata valutata e non applicata in considerazione della oggettiva impossibilità di costruire un piano economico-finanziario in termine di convenienza e di sostenibilità finanziaria stante la necessità di applicare tariffe non in linea con i costi del servizio.

D.3 Esperienza della gestione precedente

Il contenuto dell'attuale capitolato è stato elaborato sulla base delle esigenze che si sono evidenziate nel periodo di gestione dell'appalto precedente e tenendo conto delle nuove riorganizzazioni orarie delle scuole presenti sul territorio.

D.4 - Analisi e motivazioni della durata del contratto di servizio

Viste le caratteristiche del tipo di servizio da erogare, si ritiene che l'operatore economico debba avere un tempo minimo di gestione medio-lungo. Pertanto la durata dell'appalto è stata individuata in due anni scolastici, ma dando la facoltà alla stazione appaltante, soddisfatta del risultato e della gestione dello stesso, di poterlo rinnovare per pari periodo.